

Assen, 9 juni 2015

Ons kenmerk 201403582-00572920

## BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE VERGUNNING OP BASIS VAN ARTIKEL 19D VAN DE NATUURBESCHERMINGSWET 1998 (NB-WET 1998)

### 1. De aanvraag

#### 1.1. Datering en inhoud van de aanvraag

U, [REDACTED], hebt namens EPM B.V., een aanvraag voor een vergunning op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998 ingediend. U hebt [REDACTED] van VanWestreenen B.V. gemachtigd voor deze aanvraag. De aanvraag is door ons ontvangen op 31 december 2014. Uw aanvraag maakt deel uit van deze beschikking. U hebt de volgende documenten meegestuurd, die geacht worden onlosmakelijk met uw aanvraag te zijn verbonden:

- AAgro-Stacksberekening van de milieuvergunde situatie op 30 november 1998, 24 maart 2000 en 7 december 2004;
- AAgro-Stacksberekening gewenste situatie;
- beschikking Wet milieubeheer d.d. 13 november 1996, inclusief plattegrondtekening;
- plattegrondtekening van de gewenste situatie;
- kaart(en) van de Natura 2000-gebieden met daarop de voor de AAgro-Stacksberekening gebruikte coördinaten;
- gegevens vergunningen Vorrelveenseweg 18 te Hijken en overeenkomst;
- gegevens vergunningen Brunsting 9 Beilen en overeenkomst;
- gegevens Rheevelde 20 te Hijken en overeenkomst;
- gegevens vergunningen Oranjekanaal ZZ 3 Hijken en overeenkomst;
- gegevens vergunningen Brunstingerveld 16 te Beilen en overeenkomst;
- gegevens vergunningen Lieving 44 te Hijken en overeenkomst;
- bijlage Salderen met ammoniakdeposities van diverse veehouderijen en bijbehorende AAgro-Stacksberekeningen;
- gdateerde en ondertekende machtiging.

#### 1.2. De activiteit

Uw activiteit bestaat uit het veranderen en vervolgens in werking hebben van een agrarisch bedrijf aan de Vorrelveenseweg 3a, 9415 TE te Hijken. Het betreft het veranderen van een vleesvarkenshouderij naar een vleeskuikenshouderij met 40 stuks overig rundvee (Rav-code A7) en 222.800 vleeskuikens (BWL 2010.13V4, Rav-code E5.11).

### 2. Het wettelijk kader

#### 2.1. Vergunningplicht en de wet

De vergunningplicht vindt zijn grondslag in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Dat artikel luidt als volgt:

*Het is verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het vierde lid, van Onze Minister, projecten of andere handelingen te realiseren*

*onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.*

In artikel 19kd, eerste lid, van de Nb-wet is bepaald in welke handelingen uitzonderingen zijn op de in artikel 19d genoemde handelingen. Dat artikel luidt als volgt:

*Onder significante gevolgen als bedoeld in de artikelen 19d, eerste lid, en 19j, tweede lid, worden niet verstaan de gevolgen van een handeling, onderscheidenlijk de in een plan voorziene activiteiten, door het veroorzaken van stikstofdepositie op voor stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-gebied in de volgende gevallen:*

- a. de handeling is gebruik dat op de referentiedatum werd verricht, onderscheidenlijk het plan was van toepassing op de referentiedatum en is sedertdien niet of niet in betekende mate gewijzigd, en heeft sedertdien per saldo geen toename van stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied veroorzaakt;*
- b. de handeling is een activiteit die na de referentiedatum is begonnen, of een gebruik dat na de referentiedatum in betekende mate is gewijzigd, onderscheidenlijk het plan is van toepassing geworden na de referentiedatum, of is nadien in betekende mate gewijzigd, waarbij is verzekerd dat, in samenhang met voor die activiteit getroffen maatregelen, de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied als gevolg van die activiteit of dat gebruik per saldo niet is toegenomen of zal toenemen.*

Tevens is hier van belang het gestelde in artikel 19e van de Nb-wet 1998. Dat artikel luidt als volgt: *Gedeputeerde staten houden bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, rekening*

- a. met de gevolgen die een project of andere handeling, waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft, gelet op de instandhoudingsdoelstelling kan hebben voor een Natura 2000-gebied;*
- b. met een op grond van artikel 19a of artikel 19b vastgesteld beheerplan;*
- c. vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden.*

## **2.2. Relevante Natura 2000-gebieden**

### **2.2 A. Drentsche Aa als Natura 2000-gebied**

Het gebied is in mei 2003 aangemeld volgens de procedure zoals opgenomen in artikel 4 van de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna; Pb EG L 206). In december 2004 is het gebied onder de naam "Drentsche Aa" en onder nummer NL9801009 door de Europese Commissie geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio.

Op 24 september 2009 is het ontwerp-aanwijzingsbesluit voor het Natura 2000-gebied Drentsche Aa ter inzage gelegd. Vervolgens is door de staatssecretaris van Economische Zaken het definitieve aanwijzingsbesluit bekendgemaakt in Staatscourant nummer 19978 van 15 juli 2013.

Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan digitaal worden ingezien via de website [www.rijksoverheid.nl/natura2000](http://www.rijksoverheid.nl/natura2000) (en dan doorklikken op "digitaal inzien aanwijzingsbesluiten").

Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

#### 2.2 B. Het Drents-Friese Wold als Vogelrichtlijngebied

Het gebied is op 24 maart 2000 (besluit N/2000/291 Staatscourant 2000, nummer 65) aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van artikel 4, eerste lid, van de Vogelrichtlijn (79/409/EEG). Het besluit, alsmede de toelichting daarop, kan worden ingezien via de website van het Ministerie van Economische Zaken [www.rijksoverheid.nl/natura2000](http://www.rijksoverheid.nl/natura2000) (en dan doorklikken op "digitaal inzien besluiten"). Korteidshalve wordt daarnaar verwezen.

#### 2.2 C. Het Drents-Friese Wold en Leggelderveld als Habitatrichtlijngebied

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer het Drents-Friese Wold en Leggelderveld aangemeld bij de Europese Commissie als gebied dat zich kwalificeert om te worden opgenomen op de communautaire lijst en aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Habitatrichtlijn (92/43/EEG), waarna het gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Drents-Friese Wold & Leggelderveld" en onder nummer NL9803011 is geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

#### 2.2 D. Het Drents-Friese Wold en Leggelderveld als Natura 2000-gebied

Op 9 januari 2007 is het ontwerp-aanwijzingsbesluit Drents-Friese Wold en Leggelderveld ter inzage gelegd. Vervolgens is op 30 december 2010 door de staatssecretaris van Economische Zaken het definitieve aanwijzingsbesluit bekendgemaakt (en op 14 maart 2011 gepubliceerd in Staatscourant nummer 4458).

Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan digitaal worden ingezien via de website [www.rijksoverheid.nl/natura2000](http://www.rijksoverheid.nl/natura2000) (en dan doorklikken op "digitaal inzien aanwijzingsbesluiten"). Korteidshalve wordt daarnaar verwezen.

#### 2.2 E. Het Dwingelderveld als Vogelrichtlijngebied

Het gebied is op 11 oktober 1996 (besluit DN. 965400) onder de naam "Dwingelderveld" aangewezen als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn (79/409/EEG). Het besluit, alsmede de toelichting daarop, kan worden ingezien via de website van het Ministerie van Economische Zaken [www.rijksoverheid.nl/natura2000](http://www.rijksoverheid.nl/natura2000) (en dan doorklikken op "digitaal inzien besluiten"). Korteidshalve wordt daarnaar verwezen.

#### 2.2 F. Het Dwingelderveld als Habitatrichtlijngebied

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer het Dwingelderveld aangemeld bij de Europese Commissie als gebied dat zich kwalificeert om te worden opgenomen op de communautaire lijst en aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Vervolgens is het gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Dwingelderveld" en onder nummer NL3000070 geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

#### 2.2 G. Het Dwingelderveld als Natura 2000-gebied

Op 9 januari 2007 is het ontwerp-aanwijzingsbesluit Dwingelderveld ter inzage gelegd. Vervolgens is door de staatssecretaris van Economische Zaken het definitieve aanwijzingsbesluit bekendgemaakt in Staatscourant nummer 19978 van 15 juli 2013.

Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan digitaal worden ingezien via de website [www.rijksoverheid.nl/natura2000](http://www.rijksoverheid.nl/natura2000) (en dan doorklikken op "digitaal inzien aanwijzingsbesluiten"). Korteidshalve wordt daarnaar verwezen.

## 2.2 H. Elperstroom als Habitatrichtlijngebied

De Nederlandse regering heeft in mei 2003 het gebied Elperstroom aangemeld volgens de procedure zoals opgenomen in artikel 4 van de Habitatrichtlijn bij de Europese Commissie. Hierna is het gebied in december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Elperstroom" en onder nummer NL20043015 geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio.

## 2.2 I. Elperstroom als Natura 2000-gebied

Op 9 januari 2007 is het ontwerpaanwijzingsbesluit Elperstroom ter inzage gelegd.

Vervolgens is op 16 februari 2010 door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit het definitieve aanwijzingsbesluit "Elperstroomgebied" bekendgemaakt (in Staatscourant nummer 2212).

Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan digitaal worden ingezien via de website [www.rijksoverheid.nl/natura2000](http://www.rijksoverheid.nl/natura2000) (en dan doorklikken op "digitaal inzien aanwijzingsbesluiten").

Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

Overigens is op 13 maart 2013 (in Staatscourant nummer 6334) het wijzigingsbesluit bekendgemaakt, waarbij de Vogelrichtlijnsoort grauwe klauwier (A338) als complementair doel voor dit gebied is vervallen.

## 2.2 J. Het Fochteloërveen als Vogelrichtlijngebied

Bij besluit van 30 november 1998 (kenmerk: DN.1998521) is het Fochteloërveen aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van artikel 4, eerste lid, van de Vogelrichtlijn (79/409/EEG). Het besluit, alsmede de toelichting daarop, kan worden ingezien via de website van het Ministerie van Economische Zaken, [www.rijksoverheid.nl/natura2000](http://www.rijksoverheid.nl/natura2000) (en dan doorklikken op "digitaal inzien besluiten"). Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

## 2.2 K. Het Fochteloërveen als Habitatrichtlijngebied

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer het Fochteloërveen aangemeld bij de Europese Commissie als gebied dat zich kwalificeert om te worden opgenomen op de communautaire lijst en aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Habitatrichtlijn (92/43/EEG), waarna het gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Fochteloërveen en Esmeer" en onder nummer NL9801007 is geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

## 2.2 L. Het Fochteloërveen als Natura 2000-gebied

Op 9 januari 2007 is het ontwerpaanwijzingsbesluit Fochteloërveen ter inzage gelegd.

Het definitieve aanwijzingsbesluit Fochteloërveen is door de staatssecretaris van Economische Zaken bekendgemaakt op 4 juni 2013 (in Staatscourant nummer 14643).

Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan digitaal worden ingezien via de website [www.rijksoverheid.nl/natura2000](http://www.rijksoverheid.nl/natura2000) (en dan doorklikken op "digitaal inzien aanwijzingsbesluiten").

Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

## 2.2 M. Het Witterveld als Beschermd Natuurmonument

Bij besluit van 18 maart 1991 (NMF-912430) is Witterveld aangewezen als beschermd natuurmonument (in de zin van artikel 1, onderdeel b, van de Natuurbeschermingswet 1967). Het besluit is aangehecht aan het aanwijzingsbesluit van Witterveld als Natura 2000-gebied; zie hierna onder 2.2C.

## 2.2 N. Het Witterveld als Habitatrichtlijngebied

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer Witterveld aangemeld volgens de procedure zoals opgenomen in artikel 4 van de Habitatrichtlijn, waarna het gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Witterveld" en onder nummer NL1000003 is

geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

## 2.2 O. Het Witterveld als Natura 2000-gebied

Op 9 januari 2007 is het ontwerpaanwijzingsbesluit Witterveld ter inzage gelegd.

Het definitieve aanwijzingsbesluit Witterveld is door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit genomen op 10 september 2009.

Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan digitaal worden ingezien via de website [www.rijksoverheid.nl/natura2000](http://www.rijksoverheid.nl/natura2000) (en dan doorklikken op "digitaal inzien aanwijzingsbesluiten"). Korteidshalve wordt daarnaar verwezen.

## 2.3 Instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden

Als toetsingskader gelden de onder 2.2 genoemde aanwijzingsbesluiten, als zijnde de best beschikbare informatie gebaseerd op de meest recente ecologische inzichten.

## 2.4. Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag inzake deze vergunningaanvraag, op basis van het bepaalde in artikel 2, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Door middel van de wijziging van de Nb-wet 1998 per 1 februari 2009 is onder andere het begrip "Natura 2000-gebied" geïntroduceerd, waarbij wij tevens (rechtstreeks) bevoegd gezag zijn geworden voor Habitatrictlijngebieden, zoals die voorkomen op de lijst van gebieden van communautair belang, bedoeld in artikel 4, tweede lid, derde volzin van de Habitatrictlijn (92/43/EEG).

## Fryslân

Aangezien uw vergunningplichtige activiteiten tevens effecten kunnen hebben op het grondgebied van de provincie Fryslân, zijn wij verplicht ons besluit te nemen in overeenstemming met gedeputeerde staten van Fryslân. De provincie Fryslân heeft ons laten weten in te kunnen stemmen met dit besluit.

## 2.5. Passende beoordeling

De aangevraagde werkzaamheden zijn nog niet eerder in deze vorm in het kader van de Nb-wet 1998 beoordeeld. Artikel 19g, eerste lid, van de Nb-wet 1998 stelt dat een vergunning slechts verleend kan worden indien het bevoegd gezag zich ervan verzekerd heeft dat de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied niet aangetast zullen worden.

Het Europese Hof van Justitie heeft in zijn uitspraak van 7 september 2004 aangegeven dat een passende beoordeling slechts dan achterwege kan worden gelaten indien op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat in casu de werkzaamheden afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het betrokken gebied.

Omdat het bepaalde in artikel 19kd van de Nb-wet 1998 van toepassing is, is op basis van een voor dit aspect passende beoordeling (in dit geval de AAgro-Stacks berekeningen) verzekerd dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden, voor zover het gaat om stikstof-depositie, niet zullen worden aangetast. Er is een passende beoordeling overlegd in de vorm van relevante AAgro-Stacks berekeningen; dit standpunt vindt steun in de rechtspraak (zie onder andere de uitspraak van de Raad van State van 10 oktober 2012; ECLI:NL:RVS:2012:BX9705).

### 3. Procedure

De aanvraag is op 31 december 2014 door ons ontvangen. Op 10 april 2015 is een ontvangstbevestiging aan u verzonden. Een kopie van de aanvraag en een afschrift van de ontvangstbevestiging aan u zijn op dezelfde datum verzonden aan het Ministerie van Economische Zaken en aan het college van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe. Het college van burgemeester en wethouders is daarbij op basis van artikel 44, derde lid, van de Nb-wet in de gelegenheid gesteld om binnen acht weken na de op de ontvangstbevestiging vermelde datum een zienswijze in te brengen.

Het college van burgemeester en wethouders heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

### 4. Effecten van de voorgenomen activiteit

#### 4.1. Is er sprake van significant effect?

Er kan gesteld worden dat er sprake is van een significant effect als ten gevolge van menselijk handelen een instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied niet gehaald zal worden. In dit geval is dit niet aan de orde, gelet op de aard en inhoud van de aanvraag. Om die reden wordt hier artikel 19kd van de Nb-wet toegepast.

Het betreft hier het veranderen en vervolgens in werking hebben van een agrarisch bedrijf aan de Vorrelveenseweg 3a, 9415 TE te Hijken. Het betreft het veranderen van een vleesvarkenshouderij naar een vleeskuikenshouderij met 40 stuks overig rundvee (Rav-code A7) en 222.800 vleeskuikens (BWL 2010.13V4, Rav-code E5.11).

#### Uitgangssituatie

Op 11 oktober 1996, 30 november 1998, 24 maart 2000 en 7 december 2004 (de referentiedata in het kader van artikel 19kd van de Nb-wet) was het bedrijf in het bezit van een milieuvergunning 6 juni 1979. Op 13 november 1996 is een vergunning verleend waarin een lagere ammoniakemissie is vergund. Deze vergunning is ook de uitgangssituatie voor wat betreft de referentiedata 30 november 1998 (Vogelrichtlijngebied 'Fochteloërveen'), 24 maart 2000 (Vogelrichtlijngebied 'Drents-Friese Wold') en 7 december 2004 (Habitatrichtlijngebieden). Tabel 1 geeft een overzicht van de toen vergunde dieren aantallen.

De vergunde ammoniakemissie van het bedrijf van EPM B.V. is als volgt:

**Tabel 1: Laagst vergunde aantallen dieren na 11 oktober 1996 met bijbehorende ammoniakemissie**

Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH <sub>3</sub> /jaar)
Vleesvarkens, overige huisvesting, max 0,8 m <sup>2</sup> per dier	504	D 3.100.1	2,5	1.260,0
<b>Totaal</b>				<b>1.260,0</b>

### Nieuwe situatie

EPM B.V. wil de bedrijfsvoering wijzigen zodat 40 stuks overig rundvee, overige huisvesting, Rav-code A7 en 222.800 vleeskuikens, BWL 2010.13V4, Rav-code E 5.11 worden gehouden. Voor deze toename in aantal dieren zijn de volgende ammoniakrechten aangekocht:

- [REDACTED], Vorrelveenseweg 18 te Hijken stopt met het houden van 45 stuks melk & kalfkoeien, 30 stuks jongvee en 3 volwassen paarden, waardoor 559,5 kg NH<sub>3</sub> vrijkomt voor de uitbreiding van EPM B.V.;
- [REDACTED], Brunsting 9 te Beilen stopt met het houden van 66 melk- en kalfkoeien en 40 stuks jongvee, waardoor 783 kg NH<sub>3</sub> vrijkomt voor de uitbreiding van EPM B.V.;
- [REDACTED], Rheevelde 20 te Hijken stopt met het houden van 435 vleesvarkens, waardoor 1.087,5 kg NH<sub>3</sub> vrijkomt voor de uitbreiding van EPM B.V.;
- [REDACTED], Oranjekanaal ZZ 3 te Hijken stopt met het houden van 230 schapen, waardoor 161 kg NH<sub>3</sub> vrijkomt voor de uitbreiding van EPM B.V.;
- [REDACTED], Brunstingerveld 16 te Hijken, stopt met het houden van 81 melk- en kalfkoeien en 63 stuks vrouwelijk jongvee waardoor 1.015,2 kg NH<sub>3</sub> vrijkomt voor de uitbreiding van EPM B.V.;
- [REDACTED], Lieving 44 te Beilen stopt met het houden van 24 vleesvarkens, waardoor 84 kg NH<sub>3</sub> vrijkomt voor de uitbreiding van EPM B.V..

In de aangevraagde situatie (tabel 2) is er sprake van de volgende veebezetting:

**Tabel 2: aangevraagde aantallen dieren met bijbehorende ammoniakemissie**

Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH <sub>3</sub> /jaar)
Overig rundvee Overige huisvesting	40	A7	9,5	380,0
Vleeskuikens BWL 2010.13V4	222.800	E 5.11	0,021	4.678,8
<b>Totaal</b>				<b>5.058,8</b>

Toepassing van artikel 19kd, eerste lid, onder b, van de Nb-wet vereist dat wordt verzekerd dat in samenhang met de getroffen maatregelen, de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitattypen in een Natura 2000-gebied als gevolg van de activiteit of het gebruik niet is toegenomen of zal toenemen. Tabel 3 laat de uitkomsten zien van de depositieberekeningen die deel uitmaken van de aanvraag.

**Tabel 3: Stikstofdepositie door het bedrijf in de vergunde en de aangevraagde situatie**

Naam	x-coord	y-coord	Depositie vergunde situatie	Vorrel-veense-weg 18 559,5 kg	Brun-sting 9 783 kg	Rheeveld 20 1.087,5 kg	Oranje-kanaal 161 kg	Runstingerveld 16 1.015,2 kg	Lievings 44 84,kg	Totaal depositie	Depositie gewenst	Resultaat
<b>Drents-Friese Wold &amp; Leggelderveld</b>												
Rand 1	224 280	545 411	0,33	0,18	0,18	0,18	0,03	0,64	0,01	1,55	0,94	-0,61
Rand 2	224 592	544 591	0,45	0,26	0,17	0,19	0,03	0,85	0,01	1,96	1,30	-0,66
H4030 1	224 068	545 702	0,29	0,16	0,16	0,17	0,02	0,52	0,01	1,33	0,75	-0,58
H4030 2	224 419	544 665	0,41	0,23	0,17	0,18	0,03	0,76	0,01	1,79	1,18	-0,61
H3130	224 124	544 833	0,35	0,20	0,16	0,16	0,02	0,60	0,01	1,50	0,91	-0,59
H2320	224 061	544 637	0,39	0,18	0,14	0,16	0,02	0,54	0,01	1,44	0,93	-0,51
H4010A	224 326	544 409	0,40	0,23	0,15	0,18	0,03	0,62	0,01	1,62	1,14	-0,48
<b>Fochteloërveen</b>												
Rand	224 635	554 548	0,16	0,07	0,07	0,09	0,02	0,11	-0,01	0,53	0,42	-0,11
<b>Drentsche Aa-gebied</b>												
Rand	234 215	550 835	0,34	0,13	0,18	0,28	0,07	0,18	0,02	1,20	1,12	-0,08
H91EOC	234 552	551 463	0,31	0,12	0,16	0,25	0,06	0,17	0,01	1,08	0,98	-0,10
H91DO	234 529	551 545	0,30	0,12	0,16	0,24	0,06	0,17	0,01	1,06	0,98	-0,08
<b>Mantingerbos</b>												
Rand	236 764	536 902	0,09	0,04	0,08	0,11	0,01	0,08	0,02	0,43	0,24	-0,19
H9120 1	237 137	536 982	0,09	0,04	0,08	0,11	0,01	0,07	0,02	0,42	0,24	-0,18
H9120 2	236 782	536 774	0,09	0,04	0,08	0,11	0,01	0,08	0,02	0,43	0,23	-0,20
<b>Mantingerzand</b>												
Rand	235 226	534 070	0,08	0,04	0,07	0,09	0,01	0,07	0,01	0,37	0,19	-0,18
H91DO	235 154	533 597	0,08	0,03	0,06	0,09	0,01	0,07	0,01	0,35	0,18	-0,17
H 4030 1	235 755	533 631	0,07	0,03	0,06	0,08	0,01	0,07	0,01	0,33	0,18	-0,15
H 4030 2	236 939	533 922	0,08	0,03	0,06	0,08	0,01	0,06	0,01	0,33	0,19	-0,14
H5130	237 438	534 366	0,08	0,03	0,06	0,09	0,01	0,06	0,01	0,34	0,19	-0,15
<b>Witterveld</b>												
Rand	229 077	551 797	0,41	0,19	0,15	0,19	0,04	0,24	0,01	1,23	1,23	0,00
H7110	229 977	552 726	0,35	0,16	0,14	0,20	0,04	0,21	0,01	1,11	1,05	-0,06
H7120	229 620	553 037	0,34	0,14	0,13	0,18	0,03	0,20	0,01	1,03	1,02	-0,01
<b>Dwingelderveld</b>												
Rand	226 871	539 777	0,25	0,13	0,30	0,31	0,03	0,45	0,02	1,49	0,67	-0,82
H2310	225 929	539 705	0,24	0,11	0,22	0,27	0,03	0,45	0,01	1,33	0,80	-0,53
H5130	226 315	539 608	0,24	0,13	0,26	0,29	0,03	0,45	0,02	1,42	0,64	-0,78
H 7110	227 246	539 334	0,23	0,11	0,28	0,29	0,03	0,34	0,02	1,30	0,56	-0,74
H4030 1	227 141	539 274	0,23	0,11	0,28	0,28	0,03	0,34	0,02	1,29	0,55	-0,74
H4030 2	227 561	539 570	0,25	0,12	0,31	0,33	0,03	0,35	0,02	1,41	0,62	-0,79

Uit deze berekeningen blijkt dat aan het wettelijke vereiste van artikel 19kd wordt voldaan.  
Vanwege de afname depositie kan de vergunning worden verleend.

Aan deze vergunning zijn tevens extra voorschriften verbonden.

Op basis van de belangenafweging van artikel 19e van de Natuurbeschermingswet 1998 mogen er beperkende voorschriften aan Nb-wetvergunningen worden verbonden.

Het doel van het opnemen van de voorschriften C en D in Nb-wetvergunningen is het tegengaan van niet-realistische vergunningen.

Dit alles gelezen in samenhang met de Beleidsregel vaststelling één- en driejaarsvoorschriften Nb-wetvergunningen (gepubliceerd in het Provinciaal blad 2014-3228).



#### Toelichting bij voorschrift C:

Met dit voorschrift wordt beoogd dat de vergunninghouder aantoont dat het traject is ingezet om alle benodigde vergunningen/toestemmingen te verkrijgen voor de te realiseren bouw, conform de wet- en regelgeving.

Met dit voorschrift wordt niet beoogd dat de vergunning voor 'bestaand gebruik' kan worden ingetrokken. Als bijvoorbeeld de vergunning een bestaande stal en de bouw van een nieuwe stal omvat, is dit 1-jaarsvoorschrift alleen van toepassing op de realisatie van de nieuwbouw.

Het in te dienen plan moet voldoende concreet zijn, maar het is niet per se noodzakelijk dat men al ontvankelijke aanvragen heeft ingediend. Vooral de tijdigheid is van belang; het te laat indienen van het plan kan leiden tot het intrekken van de vergunning. Maar ook het indienen van een te marginaal plan, dat in redelijkheid niet kwalificeert als het daadwerkelijk starten van het realisatietraject, kan leiden tot het intrekken van de vergunning, al dan niet gedeeltelijk.

#### Toelichting bij voorschrift D:

Het driejaarsvoorschrift heeft betrekking op het oprichten van de benodigde bouwkundige voorzieningen (bijvoorbeeld het bouwen van een nieuwe stal) conform de wet- en regelgeving.

De zinsnede "dient binnen drie jaar na de datum van verzending van dit besluit handelingen te hebben verricht met gebruikmaking van de vergunning" vindt zijn grondslag in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Ingevolge artikel 2.33, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wabo kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, voor zover gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

Bij overtreding van genoemde voorschriften C en D is in alle gevallen een apart besluit nodig tot (al dan niet gedeeltelijke) intrekking van de Nb-wetvergunning. Dat intrekkingbesluit van Gedeputeerde Staten is op zichzelf vatbaar voor bezwaar en beroep.

#### Toelichting bij voorschrift E:

Voorstelbaar is dat een bedrijf binnen de driejaarstermijn van voorschrift D en dus vóór het vervallen van de geboden ontwikkelingsruimte, door een ander bedrijf benaderd wordt om de geboden ontwikkelingsruimte te benutten (via 'externe saldering') voor een door dat andere bedrijf gewenst project.

Alle rechten en plichten die voortvloeien uit de verleende Nb-wet vergunning zijn locatie-gebonden en gaan over op de koper c.q. nieuwe eigenaar.

Wij gaan er echter van uit dat een vergunning op grond van de Nb-wet een hybride karakter heeft, in die zin dat naast de toestemming om het project te ondernemen ook toestemming wordt gegeven voor het schade toebrengende feit, te weten depositie op de betreffende Natura 2000-gebieden.

In het geval van veehouderijen: niet alleen wordt toestemming gegeven om conform de aanvraag een veehouderij (a) te exploiteren op die bepaalde locatie; maar (b) ook wordt toestemming gegeven om een hoeveelheid x aan ammoniak uit te stoten en daarmee een y-aantal mol ammoniak op gebied z te mogen deponeren.

Het niet benutten van de aldus vergunde depositie zou kunnen worden gebruikt als argument om voor een ander project dan de oorspronkelijk vergunde veehouderij vergunning te verlenen ('externe saldering').

Wij willen voorkomen dat de mogelijkheid bestaat om de betreffende depositie te gebruiken voor andere projecten dan de projecten waarvoor oorspronkelijk vergunning is verleend. Vanuit de gedachte dat een dergelijke saldering voor reguliere / daadwerkelijk benutte vergunningen wél tot de mogelijkheden behoort, is ervoor gekozen om dit verbod op "externe saldering" alleen aan niet gerealiseerde projecten te verbinden. Als bijvoorbeeld die vergunde nieuwe stal voor 300 melkkoeien er nog niet staat, kunnen de 'ammoniakrechten' ook niet worden verkocht aan 'de buurman'.

Samengevat: het benutten van de toegestane maar niet gerealiseerde depositie voor 'externe saldering' is niet toegestaan.

#### 4.2. *Is er sprake van verslechtering dan wel (significante) verstoring?*

Er kan gesteld worden dat er in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 geen sprake is van verslechtering of significante verstoring. Want:

- de activiteit heeft niet tot gevolg dat er soorten in het gebied zodanig worden verstoord dat uit populatiedynamische gegevens zou blijken dat de soorten het gevaar lopen - in vergelijking met de begintoestand - niet langer een levensvatbare component van het natuurlijke habitat te zullen blijven;
- als gevolg van de voorgenomen activiteit wordt de omvang van het gebied niet aangetast.

#### 5. **Toetsing aan artikelen 19d, 19e en 19kd van de Nb-wet 1998**

Naast de aandacht voor het bepaalde in artikel 19d, zie hiervoor, is er ook aanleiding om het bepaalde in artikel 19e, onder c, van de Nb-wet 1998, bij de motivering van deze vergunning te betrekken, daar waar het gaat om de bepaling dat gedeputeerde staten bij het verlenen van een dergelijke vergunning rekening houden met "vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden".

De in artikel 19e van de Nb-wet 1998 genoemde aspecten verzetten zich niet tegen de verlening van dit besluit; evenmin zijn er andere vereisten relevant die weigering zouden rechtvaardigen.

Er kan worden gesteld dat in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 de activiteit vergunningplichtig is, aangezien het een activiteit is die een negatief effect kan hebben op de instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied. Na de referentiedatum, zijnde 11 oktober 1996, is de activiteit of het gebruik daarvan in betekenende mate gewijzigd waarbij is verzekerd dat de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitattypen in het Natura 2000-gebied als gevolg van de activiteit per saldo niet is toegenomen of zal toenemen. Om die reden wordt het bepaalde in artikel 19kd, eerste lid, onder b, van de Nb-wet 1998 van toepassing verklaard. Bovendien zijn er als gevolg van de activiteit of het gebruik geen andere effecten dan het effect van stikstofdepositie te verwachten.

Op basis van uitspraken van de Raad van State (van 13 november 2013, zaaknummer 201211640/1/R2; en twee uitspraken van 27 november 2013, zaaknummers 201303834/1/R2 en 201303938/1/R2) is de volgende vergelijking aan de orde:

Bij de beoordeling van de vraag of de aangevraagde situatie leidt tot een toename van stikstofdepositie dient een vergelijking te worden gemaakt tussen de stikstofdepositie als gevolg van de voorgenomen activiteit met de stikstofdepositie in de vergunde situatie met de laagst toegestane ammoniakemissie in de periode vanaf de referentiedatum 11 oktober 1996 tot de datum van het nemen van het besluit tot vergunningverlening. Om de laagst vergunde situatie in beeld te brengen, moeten alle verleende vergunningen sinds de peildatum 11 oktober 1996 doorgelicht worden. In deze beschikking gaat het om een vergelijking tussen 6 juni 1979 en 13 november 1996 .

Gelet op het vorenstaande kan de vergunning onder voorwaarden worden verleend.

## **6. Besluit en voorschriften**

Zoals te doen gebruikelijk, maakt de aanvraag inclusief bijlagen onlosmakelijk deel uit van deze vergunning.

Wij verlenen de gevraagde vergunning op basis van artikel 19d, gelezen in samenhang met artikel 19kd van de Nb-wet 1998 en Beleidsregel vaststelling één- en driejaarsvoorschriften Nb-wetvergunningen, onder de volgende voorwaarden:

- A. op de bedrijfslocatie aan de Vorrelveenseweg 3a te Hijken mag de maximale ammoniakemissie niet hoger zijn dan 5.058,8 kg NH<sub>3</sub> per jaar, resulterend in een stikstofdepositie zoals in deze vergunning staat aangegeven. Hierbij mag het aantal dieren van de aangevraagde categorieën onderling verschuiven. Het emissieplafond is gebaseerd op de bedrijfsactiviteit (bestaande uit diersoort, stalsysteem en bijbehorende emissie per dierplaats), zoals in deze vergunning staat aangegeven en zoals geldend op datum van vergunningverlening. Een toekomstige wijziging van de Rav (Regeling ammoniak en veehouderij) en de bijlage met Rav-codes en emissie in kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar, zal niet leiden tot een wijziging van de middels deze vergunning toegestane dieren aantallen, noch in positieve noch in negatieve zin;
- B. op de bedrijfslocatie dient door middel van een registratie, zoals bedoeld in de Regeling identificatie en registratie dieren 2003 en/of aanvulling dan wel de opvolger van genoemde regeling, en/of door middel van een registratie, zoals bedoeld in Koppelsysteem pluimvee en/of aanvulling dan wel de opvolger van genoemde regeling, aangetoond te worden dat de in de vorenstaande voorwaarde genoemde emissies niet worden overschreden als gevolg van de dieren aantallen.
- C. De houder van de vergunning dient binnen één jaar na de datum van verzending van dit besluit bij Gedeputeerde Staten van Drenthe een plan met tijdpad en acties in, waaruit eenduidig blijkt, dat de voor de vergunning benodigde bouwkundige voorzieningen binnen drie jaar na de verzending van dit besluit zijn gerealiseerd.
- D. De houder van de vergunning dient binnen drie jaar na verzending van dit besluit de voor de vergunning benodigde bouwkundige voorzieningen te hebben gerealiseerd en dient binnen drie jaar na de datum van verzending van dit besluit handelingen te hebben verricht met gebruikmaking van de vergunning.
- E. De met deze vergunning toegestane, maar nog niet gerealiseerde, depositie geldt uitsluitend voor de in de aanvraag genoemde veehouderij, of diens rechtsopvolger(s), op dezelfde locatie.

F. Deze vergunning treedt pas in werking op het moment dat de intrekking van de ammoniakrechten heeft plaatsgevonden overeenkomstig de volgende koopovereenkomsten ammoniakrechten met bijbehorende datum

- Vorrelveenseweg 18 te Hijken, overeenkomst d.d. 24 november 2014
- Brunsting 9 te Beilen, overeenkomst d.d. 16 december 2014
- Rheevelde 20 te Hijken, overeenkomst d.d. 11 december 2014
- Oranjekanaal ZZ3 te Hijken, overeenkomst d.d. 24 november 2014
- Brunstingerveld 16 te Hijken, overeenkomst d.d. 24 november 2014
- Lieving 44 te Beilen, overeenkomst d.d. 1 december 2014

en is verzekerd dat deze rechten niet door een nieuwe melding kunnen worden opgevuld. Een afschrift van de door het bevoegde gezag afgegeven bevestiging van de intrekking of van de acceptatie van de melding wordt verzonden naar nbwet@drenthe.nl of Provincie Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen.

## 7. Rechtsmiddelen



Indien u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij het college van gedeputeerde staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen (zie bijlage Bezwaar en beroep tegen besluiten van de provincie ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998, de gedeelten onder A en C).

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,




Teamleider team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- VanWestreenen, t.a.v.  Varsseveldseweg 65d, 7131 JA Lichtenvoorde
- het College van Burgemeester en Wethouders van Midden Drenthe (digitaal)
- het College van Gedeputeerde Staten van Fryslân (digitaal)
- het Ministerie van Economische Zaken, t.a.v.  (digitaal)